

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРАВозащитных общественных объединений АГОРА



Свобода интернета 2013: Атака охранителей

«Интернет — это Дар Божий»

Папа Римский Франциск

Настоящий доклад посвящен обзору нарушений прав российских пользователей интернета в 2013 году и основан на информации, полученной в ходе постоянного мониторинга ситуации, который Ассоциация АГОРА ведет на протяжении последних восьми лет.

Как и прежде, при работе над докладом мы исходили из того, что беспрепятственный доступ к свободному от цензуры интернету является фундаментальным правом человека, а на государстве лежит обязанность гарантировать каждому возможность свободно распространять и получать любую информацию и идеи через Сеть. Это означает, помимо прочего, что государство, во-первых, должно прилагать усилия для того, чтобы сделать интернет доступнее, а во-вторых, не должно вмешиваться в информационные отношения граждан, не имея на то очень веских причин. Этот принцип уже закреплен в законодательстве Франции, Испании, Финляндии и Эстонии, на него указывали немецкие суды и английские министры¹.

Рунет в прошедшем году стал быстрее и дешевле. По данным Яндекса, значительно выросла скорость широкополосного доступа к интернету при 4-кратном снижении стоимости. 1 Мбит/с теперь в среднем по стране стоит 26 рублей, при этом жители Москвы, к примеру, за 500 рублей в месяц могут пользоваться интернетом на скорости 51 Мбит/с². Несомненно, это обстоятельство, наряду с распространением мобильных устройств, повлияло и на рост числа пользователей. По свежим данным Фонда «Общественное мнение», доля активной аудитории Рунета (так называемая «суточная» аудитория — люди, выходящие в сеть ежедневно) составляет 46% или 53,2 млн. человек. По сравнению с 2012 годом рост составил 14%³.

На 31 декабря 2013 года количество доменных имен, зарегистрированных

1 См., например: *Matt Warman*. The Telegraph. 27 April 2013. Web access could be a human right // <http://www.telegraph.co.uk/technology/internet/10021724/Web-access-could-be-a-human-right.html>

2 Развитие интернета в регионах России // http://company.yandex.ru/researches/reports/2013/ya_internet_regions_2013.xml

3 Интернет в России: динамика проникновения. Осень 2013 // <http://fom.ru/SMI-i-internet/11288>

в доменных зонах .ru, .рф и .su, составило 5 716 375⁴, что больше чем на полмиллиона превышает аналогичные показатели 2012 года.

Если в 2012 году суточная аудитория Яндекса превысила суточную аудиторию «Первого канала», то в 2013 интернет-телеканал «Дождь» впервые обогнал «Первый» по цитируемости, заняв в рейтинге Медиалогии второе место после «России 24»⁵.

Постепенно интернет отвоевывает у сильно контролируемого властями телевидения роль основного источника информации, а это означает, что чем больше растет проникновение, тем сильнее государству приходится закручивать гайки, усиливая контроль и репрессии. В предыдущем докладе⁶ мы отмечали, что 2012 год стал переломным для Рунета, который впервые стал рассматриваться как серьезная угроза путинскому режиму. Тогда же начал закладываться нормативный фундамент для упрощенной фильтрации и блокирования независимых источников информации.

Российские власти очевидно сделали ставку на контроль за контентом, не оставляя однако при этом пользователей без внимания. Мы вынуждены констатировать, что ситуация со свободой интернета в России в прошедшем году **значительно ухудшилась**. Дело не только и не столько в увеличении абсолютных показателей количества нарушений. Четко обозначился общий тренд — усиление цензуры, предоставление спецслужбам все новых полномочий для контроля за информационным пространством, расширение оснований для привлечения к ответственности пользователей и владельцев сайтов, ужесточение санкций для операторов связи и провайдеров сервисов за неисполнение распоряжений чиновников.

Как и ожидалось, Россия в прошедшем году продолжила предпринимать усилия для легитимации на международном уровне возрастающих репрессий внутри страны. Летом 2013 года президентом были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, которые в качестве основного приоритета определили продвижение на международной арене российских инициатив в регулировании интернета.

Вольно или невольно в этом российским властям помог Эдвард Сноуден - сотрудник американских спецслужб, передавший журналистам информацию о том, что Агентство национальной безопасности США осуществляет тотальную слежку за гражданами множества стран. Разоблачения Сноудена разрушили миф о том, что управление интернетом находится в надежных руках честных

4 Домены России // <http://statdom.ru/>

5 Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов. Март 2013 // http://www.mlg.ru/ratings/federal_media/0/2013/3/

6 Россия как глобальная угроза свободному интернету. Неправительственный доклад // http://eliberator.ru/news/detail.php?ID=21&sphrase_id=277

людей. Стало ясно, что не только консервативные авторитарные режимы вроде российского или китайского стремятся установить тотальный контроль за информационными потоками, но и демократические правительства не прочь последить за своими гражданами. У сторонников концепции «сетевого суверенитета» появились дополнительные аргументы, которыми можно обосновать усиление собственного контроля за Сетью⁷.

Интернет — не только средство коммуникации, но и один из самых быстрорастущих и перспективных рынков. Как указывают авторы исследования «Экономика Рунета 2012 — 2013», объем интернет-рынка в России составляет почти 850 млрд рублей, то есть 1,3% ВВП. При этом доля интернет-зависимых рынков еще выше — 4,3 трлн рублей (6,9%)⁸. Это уже серьезный бизнес, а значит при решении вопросов о регулировании Сети начинают играть роль не только политические, но и экономические соображения. К примеру, в прошедшем году правообладатели, верно оценив конъюнктуру, успешно пролоббировали принятие закона о защите интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, называемого еще «Закон против интернета» и «Русская SOPA».

В общей сложности в 2013 году Ассоциация АГОРА зафиксировала 1832 факта ограничения свободы интернета в России, что более чем в полтора раза превышает показатели прошлого года (1197).

Виды ограничения	2013 год	2012 год
Убийства	1	-
Применение насилия	23	3
Предложения по регулированию Интернета	75	49
Уголовное преследование	226	103
Административное давление	514	208
Ограничение доступа	236 ⁹	609
Цензура (запрет информации)	624	124
Кибер-атаки	63	47
Гражданские иски	37	26
Прочее	34	28
	1832	1197

7 См., например: Константин Бенюмов. Заговор против пользователей. Лента.ру, 31 октября 2013 // <http://lenta.ru/columns/2013/10/31/icann/>

8 Итоги исследования экономики Рунета // <http://экономикарунета.рф/#release>

9 При расчете данного показателя мы не учитываем блокировки, сделанные в рамках Единого реестра запрещенных сайтов. Роскомнадзор сообщает, что по состоянию на 13 декабря 2013 года в Реестре содержится 3361 запись, в том числе в 894 случаях внесен IP-адрес сетевого ресурса.

Распределение нарушений по регионам изменилось не сильно, за некоторыми исключениями. Больше всего нарушений — 180 — в прошедшем году вновь зафиксировано в Москве.

Значительно ухудшили свои показатели Дагестан, Республика Алтай, Волгоградская, Вологодская, Костромская, Московская, Ростовская и Ульяновская области, Санкт-Петербург.

Заметно улучшилась ситуация в Хакасии, Ставропольском и Хабаровском краях, Белгородской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Самарской, Смоленской, Тюменской и Челябинской областях.

Как правило, изменение ситуации связано с увеличением или уменьшением числа заблокированных сайтов, как, например, это произошло в Ставропольском крае или Нижегородской области. Очень сильно на рейтинг региона влияет факт применения в нем насилия.

Насильственные преступления в отношении журналистов сетевых изданий и интернет-активистов

В 2013 году резко увеличилось количество нападений. Если в 2012 году пострадало 3 человека, то в прошедшем мы зафиксировали 24 факта насильственных действий либо угроз, которые можно расценивать как угрозу насилием. В 23 случаях пострадали журналисты. В 6 случаях нападавшие оказывались сотрудниками полиции.

Ни по одному из нападений предыдущих лет, включая покушение на убийство журналиста Олега Кашина (2010 год), убийство редактора дагестанской газеты «Черновик» Гаджимурада Камалова (2011 год), властями не было проведено эффективного расследования. В случаях задержания журналистов, работающих на публичных акциях, которые часто сопровождаются насилием со стороны сотрудников полиции, добиться привлечения виновных к ответственности также чрезвычайно сложно.

Утром 9 июля недалеко от собственного дома в селе Семендер (Дагестан) был застрелен заместитель главного редактора республиканского еженедельника «Новое дело», корреспондент «Кавказского узла» Ахмеднаби Ахмеднабиев. Ранее он уже неоднократно получал угрозы, а 11 января его машина была обстреляна неизвестными.

8 апреля в Вологде при задержании сотрудниками полиции был избит главный редактор интернет-портала «Позиция» Сергей Кушеев. 9 мая при задержании участников народных гуляний на Чистых прудах был задержан корреспондент Грани.ру Андрей Новичков. Сообщается, что при задержании

его ударили головой об автозак¹⁰. Напомним, что при аналогичных обстоятельствах в 2012 году травмы получил журналист Павел Никулин, которого при задержании полицейские также ударили головой о ступени автозака.

Пострадали сетевые журналисты при разгоне народного схода в поддержку политика Алексея Навального в центре Москвы 18 июля. Тогда на необоснованное применение полицией силы пожаловались Виталий Шушкевич и Маша Гессен.

13 октября во время волнений в Западном Бирюлеве (Москва) сотрудник ОМОН ударил дубинкой корреспондента телеканала «Дождь» Тимура Олевского. В это же время журналиста интернет-СМИ «Русская Планета» Павла Никулина пытались задержать с применением насилия.

Авторам доклада не известно ни об одном случае привлечения к ответственности сотрудников полиции, избивавших журналистов. Все это создает атмосферу безнаказанности и провоцирует новые нападения.

Уголовное преследование

Более чем вдвое (со 103 до 226) выросло число фактов привлечения к уголовной ответственности за интернет-активность и публикации в социальных сетях. По-прежнему большинство составляют дела по экстремистским статьям УК РФ (280 и 282), однако активнее начали применяться статьи об оскорблении представителей власти и клевете.

Социальная сеть «ВКонтакте» продолжает лидировать по количеству пользователей, привлеченных к ответственности. За прошедший год не менее 30 уголовных дел (в 2012 — 50) было возбуждено по факту публикаций в этой сети. Пользователи Одноклассников получали претензии следователей не менее 4 раз (в 2012 - 3), Facebook — не менее 3 (в 2012 — ни разу), МойМир — 1 раз (в 2012 — 2). Учет таких фактов осложняется тем, что правоохранительные органы, сообщая о предъявлении обвинения, не всегда указывают название социальной сети.

8 января активистка Ольга Романова сообщила о требовании полиции дать объяснение по поводу публикации ею в Facebook фотографии курящей сотрудницы полиции, сопровождавшейся нецензурной подписью¹¹. В отношении нее, очевидно, проводилась доследственная проверка, которая не привела к возбуждению уголовного дела.

10 На Чистых прудах задержаны участники протестных гуляний // <http://grani.ru/tags/police/m.214538.html>

11 <http://lenta.ru/news/2013/01/08/romanova>

25 января Следственным управлением Следственного комитета РФ по Республике Карелия было возобновлено производство по уголовному делу председателя Молодежной правозащитной группы Карелии Максима Ефимова¹², который обвиняется в возбуждении религиозной вражды за публикацию в онлайн-газете «Час ноль» заметки с критикой слишком тесного сотрудничества региональных властей с Русской православной церковью.

Сам Ефимов в настоящее время из-за угрозы помещения в психиатрический стационар вынужден скрываться за границей. Осенью 2012 года ему было предоставлено политическое убежище в Эстонии.

15 февраля Советским районным судом Казани к штрафу в размере 100 тысяч рублей был приговорен Павел Хотулев, оставивший на интернет-форуме «Русский язык в школах Татарстана» комментарий о том, что изучение татарского языка в школах республики должно быть добровольным¹³.

Заметим, однако, что основная масса уголовных дел за публикации в интернете касается националистических высказываний в адрес той или иной этнической или религиозной группы.

Административное давление

За 2013 год зафиксировано 514 случаев привлечения пользователей, администраторов сайтов и провайдеров к административной ответственности, вынесения предупреждений и предостережений прокуратурой и территориальными подразделениями Роскомнадзора (в 2012 году — 208).

Столь значительные изменения связаны с возросшей активностью Роскомнадзора по применению «закона о черных списках сайтов». Как сообщил руководитель ведомства Александр Жаров, за 2013 год по заявлениям Роскомнадзора российскими судами было вынесено 429 решений о привлечении к административной ответственности операторов связи за неосуществление блокировки информации¹⁴.

Ответственность за нарушение лицензионных условий предусмотрена частью 3 ст. 14.1 КоАП, по которой юридические лица могут быть оштрафованы на сумму от 30 до 40 тысяч рублей. Первым за такое нарушение в июне 2013 года был наказан подмосковный провайдер «Тефо»¹⁵.

12 <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2013/01/d26292/>

13 <http://www.evening-kazan.ru/news/pavlu-hotulevu-vynesen-obvinitelnyy-prigovor.html>

14 <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news23315.htm>

15 <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news20277.htm>

Однако традиционные формы давления также применялись в течение года. Так, 28 января прокуратура Набережных Челнов вынесла гражданскому активисту Раушану Валиуллину предостережение о недопустимости экстремистской деятельности в связи с публикацией на его странице «ВКонтакте» фотоколлажа «первых лиц РФ в военной форме Третьего рейха с использованием нацистской символики». Поводом послужило письмо из Управления Федеральной службы безопасности, в котором городскому прокурору сообщали, что «преднамеренность действий Валиуллина Р.Ф. подтверждается проводимой им деструктивной деятельностью в период выборных кампаний 2011-2012 гг»¹⁶.

Органы Роскомнадзора продолжали выносить предупреждения редакциям СМИ. Так, не менее 4 редакций (Грани.ру, Обещания.ру, Сибкрай.ру, Polit.ru) получили предупреждения в связи с публикацией «иконки Pussy Riot» - изображения, запрещенного к распространению судом Новосибирска. Характерно, что предупреждения редакции получили еще до вынесения соответствующего судебного решения.

Еще несколько предупреждений получили сетевые СМИ за публикацию видеоролика с записью панк-молебна Pussy Riot в храме Христа Спасителя. Пострадали порталы Neva24.ru, KM.ru, информационные агентства «Новый Регион» и Regions.ru. В связи с признанием видеозаписи экстремистским материалом членами группы подана жалоба в Европейский суд по правам человека, который уже потребовал от правительства России предоставить его позицию по делу¹⁷.

В октябре впервые было аннулировано свидетельство о регистрации крупного федерального СМИ — ИА «Росбалт». Такое решение по заявлению Роскомнадзора принял Московский городской суд. Поводом стали два видеоролика, на которых эксперты нашли нецензурную брань. Несмотря на то, что редакция СМИ незамедлительно удалила спорное видео, суд признал свидетельство о регистрации СМИ недействительным.

Ограничение доступа и цензура

В течение 2013 года произошло заметное перераспределение зарегистрированных эпизодов в этих категориях. Случаев ограничения доступа формально стало меньше — 236 против 609 в 2012 году. Количество фактов цензуры напротив увеличилось вчетверо - со 124 до 624.

Объясняется это двумя обстоятельствами. Во-первых, в связи с развитием нового порядка блокирования доступа к запрещенной информации, установленного статьей 15.1 Федерального закона «Об информации,

16 <http://openinform.ru/news/pursuit/20.02.2013/28079/>

17 <http://hudoc.echr.coe.int/sites/eng/pages/search.aspx?i=001-139863#%7B%22itemid%22:%5B%22001-139863%22%5D%7D>

информационных технологиях и о защите информации», органы власти переориентировались с прямых требований операторам связи и регистраторам доменных имен блокировать доступ к сайтам и прекращать делегирование доменных имен на включение сетевых адресов в Единый реестр интернет-ресурсов с информацией, запрещенной к распространению в РФ. Во-вторых, суды стали чаще принимать решения о признании информации запрещенной, например, как экстремистской или оскорбляющей чувства верующих.

По сообщению Роскомнадзора в настоящее время в Едином реестре содержится 3361 запись, включая 894 IP-адреса¹⁸. Внесение в Реестр IP-адреса означает, что заблокированными оказываются все сайты, размещенные на сервере по соответствующему адресу. Очевидно, что при таком порядке блокирования недоступными оказываются и ресурсы, к которым никаких претензий не предъявлялось. Поскольку закон предусматривает обязательную коммуникацию только с владельцем сайта, содержащего запрещенную информацию, добросовестные администраторы, скорее всего, узнают о внесении адреса в Реестр только после того, как начнут получать жалобы пользователей. Согласно данным проекта РосКомСвобода, в настоящее время блокирование 894 сетевых адресов приводит к тому, что абонентам российских операторов связи оказываются недоступны 35 498 сайтов¹⁹. При этом в течение первого года функционирования Реестра Роскомнадзор обработал более 70 000 заявок²⁰.

Механизм блокирования доступа к запрещенной информации, впервые введенный в целях защиты детей, в августе 2013 года был распространен на объекты авторского права. По состоянию на ноябрь в реестр интернет-ресурсов с нелегальным контентом было включено 47 сайтов. Механизм применения закона в данном случае тот же самый, что и по закону «о защите детей», то есть операторы обязаны блокировать IP-адреса. Характерно, что независимые эксперты и представители власти разошлись в оценках эффективности применения данного закона с точки зрения защиты бизнес-интересов правообладателей. Так, согласно исследованию компании Synovate Comcon, после вступления закона в силу сократилось число пользователей, смотревших в интернете платное видео²¹. Однако министр связи Никифоров сообщил, что число потребителей платного контента к концу 2013 года увеличилось на 30%²².

Кроме того, за прошедший год значительно вырос Федеральный список

18 <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news23138.htm>

Мы не учитываем в общей таблице нарушений данные факты в связи с тем, что Реестр является закрытым и информацию можно получать только из официальных пресс-релизов Роскомнадзора, а общее количество заблокированных сайтов можно оценить лишь приблизительно. Тем не менее, данные сведения также принимаются во внимание при оценке общей ситуации со свободой интернета в России.

19 <http://rublacklist.net/>

20 <http://tasstelecom.ru/news/one/25293>

21 <http://www.vedomosti.ru/tech/news/21322031/antipiraty-nastupayut>

22 <http://itar-tass.com/ekonomika/887915>

экстремистских материалов — в него было включено не менее 354 отдельных материалов, страниц и целых сайтов. По состоянию на 31 января 2014 года в Списке содержится 2201 запись.

В 2013 году Twitter впервые опубликовал Transparency Report — открытый доклад об обращениях государственных органов с требованиями раскрыть данные пользователей или заблокировать информацию. По данным на 30 июня 2013 года, российские власти направили администрации сервиса 17 запросов, по которым на территории нашей страны было заблокировано 4 аккаунта и 8 твитов²³. Причем Россия стала абсолютным лидером по количеству запросов, на втором месте — Бразилия (10 запросов).

Кибер-атаки

Поскольку российские власти не предприняли никаких усилий для расследования хакерских атак на сайты и аккаунты независимых СМИ, неправительственных организаций и активистов в предыдущие годы, рост количества кибер-атак в отчетном году до 63 эпизодов (в 2012 было 47) представляется закономерным.

В 2013 году атакам ботнетов подвергались не только независимые российские СМИ. Так, например, 17 февраля о самой мощной атаке за все время существования сообщил сайт государственного телеканал Russia Today. Восстановить работу сайта удалось лишь спустя 6 часов.

В течение года атакам подвергались сайт общественно-политического проекта Демократор.ру, петербургские новостные порталы Закс.ру и Лениздат.ру, сайт Информационно-аналитического центра «СОВА», сайт независимой городской газеты «Жуковские вести», сайт «Московского комсомольца», мурманский портал blogger51.ru. Традиционным ddos-атакам подверглись «Новая газета» и ТК «Дождь».

Прошлогодний президентский указ о возложении на ФСБ обязанностей по предотвращению и расследованию хакерских атак на интернет-ресурсы Российской Федерации пока никак не проявился в публичном пространстве, и о каких-либо действиях ФСБ, направленных на расследование перечисленных и иных атак, не сообщается. Единственными известными уголовными делами, которые дошли до суда, по-прежнему остаются ddos-атака на сайт «Аэрофлота» и дела красноярских хактивистов, атаковавших сайты президента и правительства в мае 2012 года. Таким образом, можно подтвердить прошлогодний тезис о том, что в борьбе с хакерскими атаками юридические методы защиты являются неэффективными, а следовательно, необходимо уделять максимальное внимание техническим средствам предотвращения атак.

23 <https://transparency.twitter.com/removal-requests/2013/jan-jun>

Между тем, по данным Лаборатории Касперского, 2013 год ознаменовался 20-кратным ростом мощности ddos-атак в Рунете. Так, самая мощная на текущий момент атака была организована на сайт «Новой газеты» и составила 60 Гбит/с. Максимальная мощность атаки, отраженной в 2012 году, составляла 2,9 Гбит/с. При этом изменяются и технологии, применяемые злоумышленниками²⁴. 31 января 2014 года «Новая газета» сообщила, что по заявлению редакции ГСУ МВД России по Санкт-Петербургу возбуждено уголовное дело о неправомерном доступе к компьютерной информации²⁵.

Предложения по регулированию интернета

Начавшийся в 2012 году (в 2011 таких предложений было всего 5) взрывной рост интереса к регулированию интернета продолжился в 2013. За прошедший год нами отмечено 75 различных предложений по нормативному регулированию отношений в Интернете (в 2012 году — 49).

Первую инициативу озвучил патриарх Кирилл, предложивший 6 января ужесточить ответственность за посягательство на чувства верующих²⁶. Завершил год законопроект депутата Дегтярева о дополнении перечня оснований для внесудебного блокирования сайтов «информацией о способах совершения изнасилования»²⁷, внесенный 25 декабря.

Все из зафиксированных 75 предложений так или иначе связаны либо с расширением перечня оснований для ограничения доступа к информации, либо с введением или ужесточением ответственности за действия, совершенные в интернете, либо с усовершенствованием механизмов контроля за распространением информации и деятельностью пользователей.

Лишь два предложения, направленных на улучшение положения пользователей, были озвучены в прошедшем году. Первое внес председатель правительства Дмитрий Медведев, поручивший Минсвязи разработать комплекс мер по снижению стоимости подключения домохозяйств к широкополосному интернету²⁸. Второе исходило от председателя Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Михаила Федотова, обратившего внимание на необходимость принятия универсального международного договора о киберпространстве²⁹.

Наибольшее внимание привлек Федеральный закон от 2 июля 2013 года №187-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях», который установил механизм

24 <http://therunet.com/news/1189-moschnost-ddos-atak-v-runete-vyrosla-v-20-raz>

25 <http://www.novayagazeta.ru/news/304715.html>

26 <http://newsru.com/religy/06jan2013/kirill.html>

27 <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=417093-6&02>

28 http://www.gazeta.ru/business/news/2013/01/21/n_2716929.shtml

29 <http://tasstelecom.ru/news/one/26030>

предварительного фактически внесудебного (поскольку происходит без судебного разбирательства) блокирования доступа к сайтам по заявлениям правообладателей. Несмотря на массовые протесты пользователей и представителей интернет-бизнеса, включая Google, Яндекс и Mail.ru Group, законопроект был принят в неизменном виде, закрепив практику блокирования сетевых адресов, приводящую к массовому блокированию сайтов и, по оценкам экспертов, угрожающую целостности и функционированию интернета³⁰.

Выводы

Россия сохранила статус одного из главных промоутеров консервативной политики в сфере регулирования интернета на международной арене, выбрав при этом относительно мягкий вариант контроля — фильтрации и блокированию контента отдается явное предпочтение по сравнению с преследованием отдельных пользователей. При этом, как указывает главный редактор сайта Agentura.ru Андрей Солдатов, если прежде власти делали ставку исключительно на технические средства фильтрации, то теперь рассчитывают на «сковывающий эффект» и самоцензуру³¹.

Раскрытие данных о деятельности спецслужб США по контролю трафика и слежке за пользователями усилили позицию сторонников концепции «сетевого суверенитета». Причем такая ситуация характерна не только для России. Формирование глобального тренда усиления контроля властей над интернетом отмечают представители множества стран. На международных конференциях, таких, например, как Международный форум по управлению интернетом, который прошел в октябре 2013 года в Индонезии, или на конференции гражданских активистов в Мексике, все участники в один голос говорили, что национальные правительства оправдывают усиление давления на свободный интернет внутри страны необходимостью борьбы со шпионами.

В течение 2013 года российские власти заложили нормативный и правоприменительный фундамент для замедления роста и развития Рунета. Это затронет не только пользователей, но и интернет-бизнес. Мы уже наблюдаем постепенную миграцию наиболее осторожных в иностранные юрисдикции. Так, латвийский оператор дата-центров DEAC второй год подряд сообщает о росте спроса на аренду серверного оборудования со стороны российских потребителей³². По данным сервиса «Домены России», в ноябре 2013 года 31,38% доменов в зоне .ru остались непродленными³³. Сооснователь Look At Media Алексей Аметов подтверждает, что многие зарубежные хостинги в ожидании наплыва российских клиентов завели русскоязычную

30 <http://raec.ru/times/detail/2625/>

31 http://medialeaks.ru/features/utechka_iz_zony_ru/

32 http://www.deac.lv/?object_id=16981

33 <http://statdom.ru/tld/ru/report/domainsrenewal/#10>

поддержку, а владельцы сайтов начали активно регистрировать домены в международных зонах .com, .me, .tv или .net³⁴.

Интернет-сообществу вообще в значительной степени присущи гибкость и умение уклоняться от несправедливых ограничений. Пользователи постепенно будут осознавать риски поведения в интернете и начнут пользоваться средствами защиты — программами шифрования, анонимайзерами, защищенными соединениями. Мы возьмем на себя смелость предсказать начало новой гонки технологий, в которой власти будут совершенствовать средства слежки и фильтрации, а интернет-активисты осваивать все новые и новые способы обеспечения безопасного обмена информацией, передавая свои знания неопытным пользователям.

Фактически проигнорировав петицию в защиту интернета и против закона о произвольных блокировках, в рекордные сроки собравшую 100 тысяч подписей, а также позволив играть главную роль в формировании законодательной повестки в сфере интернета таким персонажам, как Сергей Железняк, Елена Мизулина, Андрей Луговой и Геннадий Онищенко, власти продемонстрировали пользователям Сети абсолютную недоговороспособность, и в будущем им будет очень трудно завоевать их доверие.

Учитывая итоги прошедшего года, в 2014 году мы ожидаем расширения практики внесудебного блокирования информации, внедрения новых технических средств контроля и слежки, а также новых попыток на международном уровне закрепить разделение интернета на замкнутые национальные сегменты.

Дамир ГАЙНУТДИНОВ, к.ю.н.,
правовой аналитик Ассоциации АГОРА

Павел ЧИКОВ, к.ю.н.,
председатель Ассоциации АГОРА

34 <http://www.hopesandfears.com/hopesandfears/entrepreneurs/hf/121479-kto-zdes-vlast-pochemu-v-rossii-bolshe-ne-poyavitsya-yandeks-i-vkontakte>